Poznań, dnia 16 czerwiec 2023 r.

**dr hab. inż. Piotr Kwiatkiewicz, prof. UAM**

**Wydział Nauk Politycznych i Dziennikarstwa UAM**

**Zakład Studiów nad Bezpieczeństwem**

**Ul. Uniwersytetu Poznańskiego 5**

**61-614 Poznań**

Recenzja dysertacji doktorskiej mgr Sylwestra Wolaka *Polityka energetyczna Polski wobec wyzwań rynkowych po 1989 roku,* napisanej w Instytucie Nauk o Polityce i Administracji Uniwersytetu Zielonogórskiego pod kierunkiem dr hab. Łukasza Gacka, prof. UJ.

Recenzowana rozprawa napisana została pod kierunkiem dr hab. Łukasza Gacka, prof. UJ. w Instytucie Nauk o Polityce i Administracji Uniwersytetu Zielonogórskiego. Przedmiotem recenzji jest szczegółowa ocena, czy rozprawa spełnia warunki określone art.187 ust.1 i 3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. 2020, poz. 85 ze zm.). Wynikającym z nadmienionego aktu prawnego wymogiem jest, by rozprawa doktorska przygotowana pod opieką promotora dr hab. Łukasza Gacka, prof. UJ, stanowiła oryginalne rozwiązanie problemu naukowego oraz wykazała ogólną wiedzę teoretyczną kandydata w danej dyscyplinie naukowej, a także umiejętności samodzielnego prowadzenia pracy naukowej. Niniejszą recenzję napisano, kładąc akcent na przytoczone wymogi.

**Tytuł pracy**

Polityka energetyczna może uchodzić za niezwykle nośną problematykę. Przepełnione są nią serwisy informacyjne, a media generują liczne dyskusje na powiązane z nią tematy. Jest to jednak bardzo złudne wrażenie. Nadmienione debaty nie znajdują odzwierciedlenia w fachowej literaturze przedmiotu. Powodem takiego stanu rzeczy jest konieczność łączenia elementów z wielu dziedzin wiedzy - nauk stricte technicznych oraz przyrodniczych i społecznych, a niekiedy humanistycznych. Niewielu jest też w Polsce przedstawicieli świata nauki prowadzących poszukiwania w tym obszarze. Jest to bardzo wąski krąg osób. W rezultacie też ilość publikacji poświęconych polskiej polityce energetycznej jest ograniczona. Stąd też z radością przyjąłem do wiadomości informacje o dysertacji, a wybór jej tematyki uznaje za zasadny i ważny.

Szczególnego znaczenia we wskazanym tytułem dysertacji obszarze badań nabiera kontekst rynkowy. Nader często upolitycznienie energetyki skutkuje jego marginalizacją. Koszty społeczne takiego podejścia odczuwalne są przez wszystkich obywateli: ograniczenia wydatków państwa na newralgiczne z punktu widzenia interesu publicznego cele, wysokie ceny paliw oraz energii i wynikająca z nich niska konkurencyjność gospodarki na arenie międzynarodowej, ubożenie obywateli etc. Umieszczenie polityki energetycznej, czy precyzyjniej - wyzwań stojących przed nią w przestrzeni ekonomicznej, uważam za posunięcie zasługujące na słowa uznania. Kieruje je zarówno do promotora, jak i doktoranta, wyrażając wdzięczność za spojrzenie na politykę energetyczną przez taki właśnie pryzmat. Na pochwałę zasługuje nie tylko perspektywa badawcza, lecz także wykorzystane metody badawcze. Ich dobór oraz zastosowanie pozostają wyróżnikiem niniejszej dysertacji. Zgodnie z wymogami ustawowymi dotyczącymi wymogów stawianych opiniującym dysertacje się nietrudno właśnie w nich dostrzec elementy wzbogacające proces poznawczy i stan wiedzy. Wywód i towarzyszące postępowanie analityczne, jakie zaprezentował doktorant, wyróżniają rozprawę naukową jego autorstwa spośród innych pozycji podejmujących tę problematykę.

Tytuł dysertacji doktorskiej mgr Sylwestra Wolaka jest jednoznaczny i precyzyjnie określa jej zawartość merytoryczną. Zawarty został w nim zarówno przedmiot dociekań, jak i ramy terytorialne oraz chronologiczne. Tak precyzyjny zapis tematu zdarza się niestety coraz rzadziej w rozprawach doktorskich, co warto podkreślić kierując po raz kolejny słowa uznania wobec promotora i doktoranta.

**Struktura pracy i język pracy**

Treść zasadnicza zawiera 243 stron. Składają się na nią: wprowadzenie, osiem rozdziałów, zakończenie. Całość zamyka bibliografia oraz spisy rysunków i tabel oraz wykresów.

Struktura pracy jest bardzo nietypowa. Dysertacja podzielona została aż na dziesięć części. Bardzo rzadko zdarza się by rozprawy składały się aż z tylu elementów. Niemniej ich ilość nie wpływa na spójność pracy, która pozostaje zachowana od początku do końca. Kierunek prowadzonych dociekań jest jednoznaczny, a myśl przewodnia wywodu czytelna w oparciu o lekturę spisu treści.

Przekaz merytoryczny dysertacji jest spójny. W przeważającej części pozostaje syntetyczny, a logiczna konstrukcja wywodu nie budzi zastrzeżeń. Narracja, jaką posługuje się autor, jest pod każdym względem poprawna. Dominuje w niej interdyscyplinarność, płynnie syntezując elementy właściwe dla nauk o polityce i administracji, prawa, ekonomii i energetyki. Jest to istotny walor pracy i miernik potencjału badawczego doktoranta. Potwierdza zarazem dużą sprawność poruszania się Sylwestera Wolaka w obszarze problematyki prowadzonych dociekań. Swoboda, z jaką to czyni, wzmacnia wartość merytoryczną przekazu.

Doktorant trzyma się spektrum badawczego, co sprzyja czytelności przekazu zawartego w dysertacji. Nieliczne dygresje i brak informacji o charakterze anegdotycznym pozwalają uniknąć niejasności interpretacyjnych związanych z kierunkiem wywodu. Zawartość treściowa pozbawiony jest na ogół balastu, jaki generują w tego typu pracach wszelkie odniesienia niezwiązane z meritum poruszanych kwestii. Sylwester Wolak dołożył też starań, by ustrzec się wtrętów publicystycznych, co zdarza się w przypadku prac podejmujących kwestie, które bardziej lub mniej związane są z stosunkami międzynarodowymi czy geopolityką. Nie oznacza to jednak ich zupełnego braku.

Na odrębną adnotacje zasługuje sprawność językowa pracy. Stylistyka przekazu, dobór słownictwa, lekkość, z jaką opisywane są skomplikowane procesy a zarazem precyzyjność wypowiedzi to bez wątpienia ogromny atuty dysertacji. Jest ona też niemal wzorowo przygotowana pod względem redakcyjnym.

**Metodologia pracy**

Jako główny cel poznawczy doktorant wskazał *analizę* *mechanizmów oraz intensywności implementowania stosowanych na Zachodzie rozwiązań legislacyjnych w sektorze energetycznym Polski po 1989 r.* Wybór ten uznaję za w pełni zasadny i dobrze zintegrowany z tytułem pracy. Nadmienione w nim „wyzwania rynkowe” w kontekście polityki energetycznej to budowa modelu rynku paliwowo – energetycznego. Szczególnie w okresie poprzedzającym członkostwo Polski we Wspólnocie Europejskiej, jego istotą było tworzenie wzorcowych mechanizmów działań, które perspektywicznie będą dostosowane do regulacji unijnych, a zarazem do realiów niewspółmiernie uboższego społeczeństwa. Za trafne i precyzyjnie dobrane uznaje cele pomocnicze. Szczególnie pierwszy z nich, dotyczący ustalenia „wpływu polityki klimatyczno-energetycznej Unii Europejskiej na politykę energetyczną Rzeczpospolitej Polskiej” odgrywa znaczącą rolę i nie do końca ogranicza się do nadanej mu podrzędnej funkcji, co znajduje swoje odbicie w treści dysertacji.

Równie trafny jest dobór hipotez, tak głównej jak i roboczych. Ich weryfikację przeprowadzono wykorzystując m.in. analizy: instytucjonalno – prawną czy ekonomiczną. Doktorant sięgnął także po komparatystyczne zestawienia międzynarodowe oraz metody właściwe dla warsztatu badawczego historyków.

Deklaratywnie dysertacja napisana została w układzie chronologiczno – problemowym, co uważam za przemyślane i zasadne rozwiązanie.

**Zawartość merytoryczna**

W pierwszym rozdziale doktorant dokonał operacjonalizacji pojęć polityki energetycznej i bezpieczeństwa energetycznego, uwzględniając różnice w podejściu do tych zagadnień w piśmiennictwie. Z właściwą sobie skrupulatnością zwrócił uwagę na znaczenie i implikacje tych pojęć. Przedstawił też ich kluczowe elementy i czynniki determinujące. Są to niezwykle interesujące ustalenia. Wskazują na ewolucje pojęć i zmianę ich percepcji. Nominalnie znane i rozpoznane w zaprezentowanym ujęciu nadają mu nowatorskiego charakteru przy zachowaniu zarazem filarów funkcjonujących dotąd struktur definicyjnych.

Mgr Sylwester Wolak w drugim rozdziale szczegółowo rozpoznał i przybliżył uwarunkowania rynkowe, społeczne, polityczne i gospodarcze polityki energetycznej prowadzonej przez władze Polski. Przedstawił bardzo realistycznie kontekst, w jakim podejmowane są decyzje dotyczące sektora energetyczno – paliwowego. W swych dociekaniach doktorant uwzględnił szerokie spektrum czynników wpływających na kształtowanie strategii energetycznej kraju. W ramach przeprowadzonych wysiłków analitycznych rozpoznał kluczowe problemy wpływające na kształt bilansu energetycznego państwa, wskazując na rolę, jaką odgrywają w nim poszczególne nośniki energii.

Rozdział trzeci poświęcony został podejściu kolejnych rządów Rzeczypospolitej do sektora węglowego po 1989 roku. Mgr Sylwester Wolak, wykorzystując porządek chronologiczny oraz sięgając po komparastykę, przedstawił zmiany w podejściu politycznym do kwestii wydobycia surowca poszczególnych ekip rządowych. Wykorzystując dane branżowe dotyczące wielkości pozyskania węgla kamiennego i brunatnego oraz ich konsumpcji zilustrował ewolucję stosunku władz do górnictwa i energetyki węglowej. W swych poszukiwaniach doktorant umiejętnie wyodrębnił i przybliżył różne koncepcje, strategie i decyzje podejmowane wobec niej. Podjął się i z sukcesem przeprowadził analityczne dociekania dotyczące działań władz, służące długoterminowo zapewnieniu zaopatrzenia energetycznego, które dawało możliwość wejścia Polski na ścieżkę zrównoważonego rozwoju gospodarczego.

W czwartym rozdziale doktorant zdefiniował rolę sektora naftowego i petrochemicznego oraz właściwą mu politykę energetyczną. Przedstawił kluczowe aspekty i wyzwania stojące przed nim. W swych dociekaniach dotyczących ropy naftowej i jej produktów uwzględnił zarówno aspekty ekonomiczne, jak i środowiskowe. Wnioski będące rezultatem prowadzonych poszukiwań są niezwykle wyważone. Doktorantowi udaje się balansować odmiennymi opiniami na temat przyszłości paliw naftowych, a przy zachowaniu asertywności badawczej utrzymuje powściągliwość w ocenie najbardziej radykalnych poglądów, co uważam za przejaw daleko posuniętej tolerancji i zachowania wysokich standardów kultury w dyskursie naukowym. Element ten jest niezwykle istotny przez wzgląd na delikatną materię problematyki ciekłych węglowodorów w istniejących realiach politycznych, związanych z tocząca się na Ukrainie wojną.

Podobnie rzecz ma się w przypadku piątego rozdziału, który poświęcono analizie znaczenia sektora gazowniczego, uwzględniając działania podejmowane w celu wzrostu wydobycia krajowego, zwiększenia importu oraz poprawy uwarunkowań transportowych i dystrybucyjnych. Mgr Sylwester Wolak słusznie skoncentrował się w swych badaniach na kluczowych aspektach bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego i roli, jaką pełni on w gospodarce. Doktorant postrzega go jako paliwo okresu transformacji, które jego zdaniem nie może być w pełni zastąpione innym. Sięgając po zestawienia popytowo – podażowe eksponuje nie tylko jego znaczenie ekonomiczne dla kraju, ale też wagę, jaką odgrywa i będzie odgrywał import tego surowca.

Rozdział szósty doktorant poświęcił ciepłownictwu i elektroenergetyce. Dokonał szczegółowych analiz problemów i wyzwań związanych z tymi branżami, szczególnie po wycofaniu się niektórych inwestorów zagranicznych z polskich zakładów wytwórczych. Umiejętnie wydzielił kwestie związane z zamówieniem na budowę elektrowni jądrowych, uwzględniając kontekst polityczny i strategiczny projektu. Przekaz poznawczy zawarty w treści tego rozdziału uważam za bardzo istotny i godny uwagi.

Kolejny rozdział poświęcono znaczeniu mocy wytwórczych wykorzystujących odnawialne źródła energii. Przedstawiono rolę, jaką przypisano im w ramach polityki energetycznej, uwzględniając cele zrównoważonego rozwoju, efektywności energetycznej i redukcji emisji gazów cieplarnianych. Fotowoltaika, energetyka wiatrowa, hydroenergetyka czy też produkcja biogazu oraz geotermia uznane zostały przez doktoranta jako kluczowe elementy pozyskania energii pierwotnej. Mgr Sylwester Wolak doceniając pozycję, jaka już zajmują one w miksie energetycznym, zwrócił uwagę na ograniczenia związane z barierami administracyjnymi w rozwoju energetyki odnawialnej, wskazując je jako powód wolniejszej dynamiki wzrostowej ich udziału w wykorzystaniu energii pierwotnej niż ma to miejsce w państwach sąsiednich Wspólnoty.

Ostatni, ósmy rozdział poświęcił doktorant rozwijającemu się rynkowi energii w Polsce i wyzwaniach, z jakimi się boryka. Omówił w nim aspekty związane z liberalizacją rynku, konkurencją, regulacjami prawno-administracyjnymi oraz perspektywami rozwoju sektora energetycznego w Polsce.

Całość zamyka zakończenie, w którym, odnosząc się do założeń dysertacji, doktorant przedstawił rezultaty swych badań. Odnosząc się do wszystkich rozdziałów łącznie, pomimo nieco odmiennego postrzegania problemów dotyczących kierunków rozwoju energetyki, ich zawartość merytoryczną uznaję za wartościową i istotną pod względem poznawczym.

**Bibliografia**

W dysertacji wykorzystane została literatura fachowa przedmiotu publikowana w monografiach problemowych oraz periodykach naukowych i branżowych. Sięgnięto także po dane publikowane przez GUS oraz koncerny i firmy energetyczne. Doktorant czerpał także z informacji zamieszczonych w Internecie. Wykorzystał dokumenty i akty prawne, expose sejmowe kolejnych premierów, poselskie interpelacje itp. dostępne m.in. w Internetowym Systemie Aktów Prawnych Sejmu RP. Świadomy interdyscyplinarnego charakteru pracy korzystał także z tekstów z właściwych dla wielu obszarów wiedzy - od prawa i stosunków międzynarodowych, po nauki przyrodnicze i techniczne, co niewątpliwie wzbogaciło przekaz merytoryczny.

**Problematyka i usytuowanie pozycji w literaturze przedmiotu**

Naukowe znaczenie podejmowanej w rozprawie problematyki jest trudne do przecenienia. Z dużą dozą prawdopodobieństwa możemy przyjąć założenie, zgodnie z którym w świecie standaryzacji metod produkcji o konkurencyjności decydować będzie cena wytworzenia i dostaw energii. Podjęte przez doktoranta dociekania i przeprowadzony na ich podstawie wywód stanowią doskonałą retrogresywną analizę mechanizmów doboru paliw i determinantów powstałego na ich bazie *status quo*. Przybliżenie go i poznanie jest punktem odniesienia dla budowy nowych strategii rozwoju energetycznego oraz działań prognostycznych. W tym wymiarze praca doktorska mgra Sylwestra Wolaka nie ma swego odpowiednika. O ile bowiem nie brak monograficznych pozycji dotyczących poszczególnych gałęzi energetyki w wymiarze politycznym, o tyle istnieje ciągły deficyt prac podejmujących problematykę w sposób tak spójny i całościowy, jak to czyni w swej dysertacji doktorant. Stąd też należy uznać jej awangardowy charakter i dostrzec znaczącą rolę, jaką spełnia w procesie poznawczym związanym z zakresem badań nad polityka energetyczną w Polsce.

Kontynuacja naukowych poszukiwań w tym zakresie jest wręcz nieodzowna, pozwala bowiem zarówno na weryfikację istniejącego stanu wiedzy, jak i poczynienie nowych ustaleń. Ich *conditio sine qua non* pozostaje przyjęcie odmiennego podejścia badawczego niż dotąd stosowane. W przypadku pracy mgr Sylwestra Wolaka warunek ten został jednoznacznie spełniony. Podejście, jakie zaprezentował, wyróżnia się rozprawę naukową jego autorstwa spośród innych pozycji podejmujących zagadnienia związane z polityką energetyczną.

**Ocena końcowa**

Podjęte przez mgr. Sylwestra Wolaka wysiłki badawcze przyniosły rezultat, który należy uznać za naukowo wysoce satysfakcjonujący. Zasadniczy cel, który sobie postawił, czyli *określenie mechanizmów oraz intensywności implementowania stosowanych na Zachodzie rozwiązań legislacyjnych w sektorze energetycznym Polski po 1989 r.,* został z powodzeniem osiągnięty. Rezultaty poszukiwań prowadzonych przez mgr Sylwestra Wolaka stanowią ważny wkład poznawczy i przyczyniają się do uzupełnienia stanu wiedzy w nakreślonej tytułem problematyce. Prace Sylwestra Wolaka oceniam bardzo wysoko, za walor recenzowanej dysertacji uważam jej oryginalność i poziom merytoryczny.

Podsumowując recenzję, stwierdzam, że rozprawa doktorska mgr Sylwestra Wolaka pod tytułem *Polityka energetyczna Polski wobec wyzwań rynkowych po 1989 roku,* napisanej w Instytucie Nauk o Polityce i Administracji Uniwersytetu Zielonogórskiego pod kierunkiem dr hab. Łukasza Gacka, prof. UJ., stanowi oryginalny i nowatorski utwór naukowy, w którym potwierdzona została ogólna wiedza teoretyczna doktoranta z zakresu nauk o polityce. Wyczerpuje to wymagania wymogi art.187 ust.1 i 3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. 2020, poz. 85 ze zm.) Wnioskuję o dopuszczenie mgr. Sylwestra Wolaka do kolejnych etapów postępowania o nadanie stopnia doktora.

dr hab. inż. Piotr Kwiatkiewicz, prof. UAM